

2020—2021年

厦门市经济社会发展与预测

蓝皮书

BLUE BOOK:

XIAMEN ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT

厦门市社会科学界联合会
厦门市社会科学院 编 著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

2020—2021年厦门市经济社会发展与预测蓝皮书/厦门市社会科学界联合会,厦门市社会科学院编著. —厦门:厦门大学出版社,2021.1

ISBN 978-7-5615-7977-0

I. ①②… II. ①厦… ②厦… III. ①区域经济—经济分析—厦门—2020 ②
区域经济—经济预测—厦门—2021 ③社会发展—社会分析—厦门—2020 ④社会
预测—厦门—2021 IV. ①F127.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 238704 号

出版人 郑文礼

责任编辑 许红兵

出版发行 厦门大学出版社

社址 厦门市软件园二期望海路 39 号

邮政编码 361008

总机 0592-2181111 0592-2181406(传真)

营销中心 0592-2184458 0592-2181365

网址 <http://www.xmupress.com>

邮箱 xmup@xmupress.com

印刷 厦门集大印刷厂

开本 720 mm×1 000 mm 1/16

印张 28.25

插页 2

字数 525 千字

印数 1~1 600 册

版次 2021 年 1 月第 1 版

印次 2021 年 1 月第 1 次印刷

定价 68.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



厦门大学出版社
微信二维码



厦门大学出版社
微博二维码

厦门市科技创新情况分析 & 预测	157
厦门市就业形势分析 & 预测	164
厦门市生态文明建设情况分析 & 建议	172
厦门市人才开发使用情况分析 & 对策建议	178
厦门城乡居民收入情况分析 & 预测	185

区域篇

思明区经济社会运行情况分析 & 预测	193
湖里区经济社会运行情况分析 & 预测	202
集美区经济社会运行情况分析 & 预测	211
海沧区经济社会运行情况分析 & 预测	218
同安区经济社会运行情况分析 & 预测	227
翔安区经济社会运行情况分析 & 预测	234
火炬高新区经济社会运行情况分析 & 预测	241
福建自由贸易试验区厦门片区经济发展情况分析 & 建议	249

专题篇

专题一 发展服务业,提升中心城市辐射带动功能问题研究

金融业发展与厦门市中心城市职能的强化研究	260
厦门市建设专业技术服务业中心城市研究	284
厦门市文化产业发展研究	311
厦门市以旅游业发展促进经济高质量发展研究	333

专题二 厦门市民办教育发展政策研究

厦门市促进民办学前教育发展政策研究	358
厦门市民办基础教育高质量发展研究	387
厦门市民办职业教育发展现状与政策选择	411

后 记	444
-----	-----

厦门市生态文明建设情况分析和建议

一、厦门市生态文明建设现状

厦门是习近平生态文明思想的重要孕育地和先行实践地,承载着建设“高颜值生态花园之城”、成为“生态省建设排头兵”的重要嘱托和殷切期待,在生态文明建设上先行先试。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,也是保障“十四五”顺利起航和推进“高颜值”厦门建设的开局之年。厦门始终将生态文明建设摆在突出重要的战略位置,积极深入探索生态文明建设提升和体制改革之路。

(一) 加快建设“高颜值”厦门大会召开

2020年6月,加快建设“高颜值”厦门大会召开,市委、市政府研究制定了《加快建设高颜值厦门行动方案(2020—2025年)》,提出到2025年,生态环境质量和城市规划建设管理水平继续保持全国领先,功能品质显著提升,人居环境持续优化,城市治理更加和谐有序,把厦门建设成为更富现代化国际化魅力、更具闽南文化特色、更有大爱情怀的“高颜值”生态花园之城,为厦门市加快推进“高颜值”厦门建设描绘了清晰的路线图。

(二) 生态文明建设实现新进步

2020年11月,厦门的“多规合一”与项目审批模式改革、生活垃圾分类“厦门模式”和筲箕湖、五缘湾综合治理模式、海上环卫机制等多项改革举措被纳入国家发展改革委印发的《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》中,为促进国土空间开发保护、生活垃圾分类与治理、水资源水环境综合整治等提供厦门经验。厦门市生态文明建设持续推进,2020年3月发布《厦门市生态环境保护条例(修订征求意见稿)》,并于7月形成《厦门市生态环境保护条例(草案)》,进一步完善厦门环境保护和生态文明建设的法律制度保障;4月,厦门市市政园林局召开新闻发布会正式通报厦门市荣膺“国家生态园林城市”称号,成为福建省首个获此殊荣的城市;5月和6月,可持续海洋经济高级别小组《海洋综合管理》蓝皮书英文版、中文版相继发布,厦门海岸带综合管理“立法先行、集中协调、科技支撑、综合执法、公众参与”的具体做法被总

结为“厦门模式”，作为国际唯一城市案例被写入其中；11月，厦门继续保留中央文明办公布的全国文明城市荣誉称号，实现了“六连冠”。

（三）生态环境质量保持高水平

2020年1—9月，厦门市空气质量保持全国前列，空气质量综合指数2.47，在全国168个重点城市中排名第六，空气质量优良率99.6%，在全省9个设区市中排名第三。水环境质量达近年最好水平，国控隘头潭断面水环境功能区达标率100%，小流域省控断面Ⅰ—Ⅲ类水质比例达到100%，集中式饮用水水源地水质达标率100%。厦门近岸海域水质优良（一、二类）站位比例71.4%，同比上升30.7%。土壤环境质量保持稳定，全市污染地块安全利用率达100%，医疗废物处置率达100%。总量控制方面，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量均提前完成“十三五”规划总量削减任务。

（四）生态环境监管能力不断加强

厦门市各区扎实推进生态环境网格化监管体系建设，建立起市—区—镇街—社区四级网格联动机制，主动出击、联动共管、智能监控，形成了一套独具厦门特色的生态环境网格化综合监管工作模式，推动环境监管更加精准高效，不断转化为打好污染防治攻坚战的强大动力。为进一步加强生态环境监管能力建设，2020年8月，厦门市人民政府办公厅发布《厦门市生态环境监管能力建设三年行动方案（2020—2022年）》，建设目标为到2022年，全市生态环境监管执法水平全面提高，生态环境监管能力得到显著提升，初步建成生态环境物联网，大数据应用贯穿监管全领域，加快实现市区协同化管理、天空地海一体化监管，推动生态环境监管体系和监管能力现代化建设走在全省前列。

（五）绿色生产生活方式持续转型

2020年9月，厦门市东坪山通过全省首个近零碳排放示范区专家组验收，实现了片区发展和绿色低碳生活双赢，为厦门市低碳城市建设做出积极贡献。立足东坪山片区生态敏感区域违法建设专项整治和片区发展提升改造，市生态环境局联合思明区相继制定出台《东坪山片区近零碳排放区示范工程创建工作方案》《东坪山近零碳排放区示范工程创建试点实施方案》，融合国内外近零碳试点建设先进经验，开展思路创新、政策创新和管理创新，结合东坪山片区实际统一规划，重点推进能源结构优化、耕地生态保护以及绿色建筑、低碳交通、低碳消费等，将绿色低碳理念与绿色生活方式融入片区发展和居民生活中。编制完成《厦门市对标开展“无废城市”建设实施方案》并通过专家评审，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，不断推动形成绿色发展方式和生活方式。2020年7月，全市生活垃圾分类工作推进大会召开，对全面深入推进垃圾分类工作进行再动员、再部署；9月，市生活垃圾分类工作领导小组

办公室编制并印发《厦门市生活垃圾分类设施设备配置导则(试行)》，以进一步规范生活垃圾分类设施设备设置,推进生活垃圾分类投放、收集、运输、处理,不断完善生活垃圾分类体系,提升生活垃圾分类成效,在全国处于领先水平。

(六)生态环境智能化管理水平显著提升

2020年9月,厦门市在全国范围内率先实现“三线一单”成果落地应用,“三线一单”应用系统在数字中国建设峰会上作为数字生态典型案例展示推广,标志着厦门率先全国实现生态环境分区管控体系数字化,生态环境准入管理正式迈入“智能时代”。“三线一单”系统立足于厦门市“多规合一”基础,具有数据支撑强大、研判高效精准、审批智能便捷的特点,形成智能化全覆盖的生态环境分区管控体系,为区域开发、资源利用、空间规划、产业布局、项目准入提供更高效的服务水平和更科学的决策基础,真正意义上促进了“信息共享、业务共商、空间共管”的实现。

二、厦门市生态文明建设中面临的挑战

(一)生态文明体系有待进一步完善

随着当前国家生态环境与自然资源机构改革的进行,陆海分割管理的界限被打破,随着海洋生态环境治理体系的重构和重建,陆海统筹的生态文明体系亟待进一步完善,探索陆海统筹的生态环境治理新模式将是解决突出的陆地与海洋生态环境问题、实现新时代陆地与海洋生态环境共同可持续发展的重要途径。然而,厦门生态环境治理体系在陆域与海域尚未实现充分融合衔接,陆域与海域的监测管理目标、环境监测网络与管理过程、环境监测标准等缺乏统筹管理,流域、区域、海域联动治理模式仍在探索中。因此,加强陆源污染物排海管理,进一步完善陆海统筹的生态环境治理机制是厦门生态文明体系进一步完善的重要突破口。

(二)全面绿色转型需要进一步推进

在绿色发展的道路上,厦门持续推进完善绿色管理体系、培育壮大绿色产业、深化产业绿色发展,取得较大进展。但随着新时代高质量发展目标 and 要求的提出,全面绿色转型发展的任务更加重要和急迫。目前,厦门部分近岸海域生态环境质量不佳,水体呈现重富营养化状态,部分小流域水体仍存在中轻度污染;城乡之间的绿色发展水平和方式仍存在不协调不平衡的问题,在推广可持续建筑及生活方式的绿色转型、绿色可持续社区的建设方面仍存在较大的转型空间。因此,如何构建市场导向的绿色技术创新体系,建立系统完备、科学规范的绿色质量标准体系,促进绿色技术、绿色资本、绿色产业、绿色生活的有效对接,是厦门全面实现绿色发展转型面临的重要挑战。

（三）人与自然和谐共生现代化水平尚需进一步提升

厦门因海而兴,海岸带城市化和海洋开发较早,围填海等历史遗留问题的生态环境滞后效应逐渐显现,海岸带生态系统受到不同程度的压力,如局部海域海洋生态系统退化、沿海滩涂面积缩小、自然岸线减少、海洋环境污染等。海岸防护、休闲游憩等生态系统服务功能下降,进一步造成海岸带社区生态风险抵御能力下降、社区环境基础设施防护压力增大等问题,对海岸带社会—生态系统韧性健康水平产生影响。海岸带社会—生态系统的健康韧性本质上追求的是人与自然系统的和谐共生,在减少自然或人为引起的扰动和胁迫的基础上增强人类福祉。因此,通过海岸带社会—生态系统韧性管理,推动生态环境治理体系和治理能力现代化建设,成为进一步提升人与自然和谐共生现代化水平的新需求。

三、厦门市生态文明建设发展的建议

（一）深化陆海统筹机制创新,推进海岸带可持续发展

海洋是生态文明建设的战略要地,是美丽厦门建设的重要组成部分,必须坚持陆海统筹,构建陆海联动的现代化生态环境治理机制,实行从山顶到海洋的总体布局,推动流域与海域问题的协同解决。建议厦门加快深化陆海统筹管理体制变革,协调推进生态环境保护中陆海统筹工作,统一制定生态环境领域政策、规划和标准,统一负责生态环境监测及综合执法工作,形成长效的陆海统筹管理新模式。在陆上“河长制”的基础上,探索建立海岸带的“滩长制”“湾长制”以及海上“海长制”等城市区域联动责任目标管理机制,推进环境治理、生态修复、城市修补、美丽海湾和生态岛礁建设。同时,建议建立“流域—河口—近海”一体化的生态环境治理机制,推动九龙江流域—厦门湾综合治理项目,建立九龙江流域—厦门湾生态文明建设与陆海统筹联席会议制度,强化落实各部门之间的协调合作,创新并完善陆海一体化监测机制、垂直管理机制、横向协调机制、管理绩效评估机制,进行水陆同治、河海共治,推进海岸带的健康可持续发展。

（二）完善生态系统保护修复和污染治理协同机制

习近平总书记指出“山水林田湖草是一个生命共同体”,生态系统保护修复与污染治理必须着眼于大景观、整体性,构建一体化的自然生态保护修复与污染治理协同机制。建议厦门市通过社会经济统计、历史资料收集、生态调查、水文调查、环境监测及遥感等技术手段,对全市开展全面的生态环境状况“体检”,形成城市区域生态系统健康数据库,科学诊断当前生态系统受损或退化的成因,提出开展山体、林地、河流、滨海生态系统等生态保护修复和治理任

务。同时,建议厦门市加强中华白海豚自然保护区、文昌鱼自然保护区、白鹭自然保护区建设和管理,加大对生态修复技术研究投入,以优化提升生态系统功能为导向,构建和完善跨区域生态廊道,优化景观生态格局,增强生态系统完整性和连通性,增加生物多样性,提升生态系统服务功能和价值。

(三)积极探索生态产品价值实现机制,促进绿色发展转型

虽然五缘湾片区生态修复与综合开发的生态产品价值实现已成为典型案例,但厦门市生态产品价值实现途径仍较为单一,生态产品价值实现机制还在持续探索中,离全面绿色转型的要求还有距离。建议厦门市进一步开展生态产品价值实现机制研究,拓宽各类陆海生态产品价值实现的途径和方式,如北部山区绿水青山与环东海域碧海银滩等,推进“生态+特色产业”绿色发展模式,不断夯实生态产品价值实现的制度基础,完善生态产品价值实现相关主体的配套政策设计,探索生态产品价值实现的有效模式,努力在建立健全生态产品价值实现机制上迈出新步伐、取得新突破,促进绿色发展转型。

(四)提升海岸带社会生态系统韧性健康管理水平

海岸带韧性是陆海统筹生态管理的核心机制,为健康安全可持续的海岸带社区建设提供新思路。建议厦门市加快开展海岸带社会—生态系统韧性健康管理和实践,一方面着力开展海岸带韧性健康评估,开展海岸带韧性的多要素测度研究,包括海岸带滩涂、湿地、红树林、砂质岸线等海岸带绿色基础设施,系统分析海岸带生态安全风险、人群脆弱性、关键生境防护潜力等,以防灾减灾为关键构建海岸带健康韧性评估机制,明确厦门市海岸带韧性短板,从而有效指导海岸带社会—生态系统的韧性管理决策;另一方面,建议统筹海岸带韧性与人群健康、生态系统健康的关系,重点关注海岸带关键生境的质量和动态变化以及海岸带健康设施建设基础等情况,持续开展海岸带生态保护修复工程和绿色基础设施维护工作,切实增强社区居民福祉,提升厦门海岸带社会—生态系统韧性健康水平。

(五)推进生态文明监管信息化智慧化建设

随着当前生态环境监管数字化信息化的需求与日俱增,覆盖面更广、功能更完善的生态环境信息化平台对于提升生态环境监管能力具有重要意义。建议厦门深入推动生态环境监管平台智慧化建设,逐步由水、气、声、土壤等环境质量监测向自然保护地、重点生态功能区、海洋生态等数据资源模块延伸,构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络,为生态环境资源安全管理提供有力保障。同时,建议面向政府部门、企业或公众生态文明现代化治理新需求,转型升级智能化业务服务系统,推动构建生态文明建设的智慧化共建共享共治体系。

参考文献

- [1]李杨帆,向枝远等.基于韧性理念海岸带生态修复规划方法及应用[J].自然资源学报,2020,35(1):130-140.
- [2]中共厦门市委办公厅 厦门市人民政府办公厅.关于印发《加快建设高颜值厦门行动方案(2020—2025年)》的通知.
- [3]中华人民共和国国家发展和改革委员会.国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单,2020.
- [4]Li Y. F., Xiang Z. Y., Chen, K. L., Wang X. Y., An improved spatial subsidy approach for ecological compensation in coastal seascapes for resilient land-sea management[J]. Journal of Environmental Management, 2020(276): 111-305.
- [5]Liang J. J., Li Y. F., Resilience and sustainable development goals based social-ecological indicators and assessment of coastal urban areas—A case study of Dapeng New District, Shenzhen, China. Watershed Ecology and the Environment, 2020(2): 6-15.
- [6]Winther, J. G., Dai, M., Rist, T., Hoel, A. H., Li, Y., Trice, A., Morrissey, K., Junio-Meñez, M. A., Fernandes, L., Unger, S., Scarano, F. R., Halpin, P., Whitehouse, S., 2020. Integrated ocean management for a sustainable ocean economy. Nature Ecology and Evolution, 4: 1451-1458.

厦门大学环境与生态学院 李杨帆 张雪婷